



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Administração - Aquisição - Bens Permanentes - 0017082-43.2022.6.21.8000
Estudos Técnicos Preliminares - ETP - doc. SEI n. 1483280.

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Conversão em arquivos digitais do acervo documental do Memorial da Justiça Eleitoral Ministro Teori Albino Zavascki.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

A demanda foi incluída no plano de contratações de 2023 com o Id 16464 - Scanner de Alto Desempenho, em situação SUSPENSA, por não haver disponibilidade orçamentária. Em junho/2023 foi obtido recurso adicional junto ao TSE (Sei 0007165-63.2023.6.21.8000) viabilizando o prosseguimento da contratação.

3. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO

Foram analisada duas possibilidades de soluções para atender a demanda especificada no DOD (doc 1207400):

- A própria sugestão apresentada no DOD: Contratação de um scanner, para que o serviço de digitalização pudesse ser realizado por servidores do TRE;
- Contratação de empresa para realizar o serviço de digitalização.

	<i>Vantagens</i>	<i>Riscos/Desvantagens</i>
A) Aquisição de um scanner de alto desempenho.	- Controle total do processo de digitalização pelos servidores do TRE.	- Maior demanda por mão-de-obra da equipe de servidores, já que todas as atividades do processo seriam realizadas por ela.
	- Possibilidade de distribuir o trabalho ao longo do tempo, sem engessamento ao um período específico (do contrato).	- Risco de o equipamento ficar um tempo significativo indisponível, em caso de necessidade de manutenção.
	- Custo menor (R\$ 175.000,00, considerando a aquisição e manutenção por 5 anos).	- Risco de obsolescência técnica do equipamento. Custo elevado em caso de necessidade de nova aquisição.
B) Contratação de Serviço de Digitalização	- Simplificação das atividades do TRE no processo, já que grande parte do serviço seria realizado pela contratada.	- Boa parte do trabalho (organização/disponibilização do material a ser digitalizado e posterior classificação) continuaria tendo que ser executado pela equipe do TRE.
	- Equipamentos fornecidos pela contratada, podendo o quantitativo ser adequado ao ritmo de trabalho pretendido.	- Necessidade de concluir previamente o levantamento de todo o trabalho a ser executado, para correto dimensionamento do contrato.
	- Possibilidade concluir o serviço em menos tempo, considerando a flexibilidade da empresa contratada em concentrar pessoas e equipamentos.	- Custo maior (R\$900.000,00, considerando uma estimativa de 5 milhões de documentos e o preço praticado em uma ata de registro de preços vigente).

Em 2022, via SEI nº 0010696-31.2021.6.21.8000, foi realizado o contrato 78/2022, contemplando, dentre os itens, a digitalização de documentos em papel, que embasaria a contratação atual, caso a decisão fosse por contratação de serviço. Entretanto, após a análise do quadro acima, a opção foi pela aquisição de um scanner de alto desempenho. Foi analisada, então, a última aquisição de scanners (Sei nº 0014683-41.2022.6.21.8000, pregão 79/2022), que teve uma republicação de edital para ajustes na descrição técnica (doc. 1236805).

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- O serviço de garantia/manutenção deverá ser prestado durante 5 (cinco) anos;
- A garantia deverá ser prestada na cidade de Porto Alegre. O equipamento poderá ser retirado do TRE para manutenção, mas todos os custos de transporte devem ser cobertos pela garantia;
- Caso o prazo para conserto do equipamento seja superior a 15 dias deverá ser fornecido equipamento reserva;
- O prazo de garantia será contado a partir do aceite do equipamento;
- O prazo máximo para entrega do equipamento será de 60 (sessenta) dias.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A demanda será atendida com a aquisição de uma unidade.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O equipamento em questão é utilizado em aplicações específicas. Em função disso, a produção mundial é pequena e, conseqüentemente, o número de fabricantes é restrito. Entretanto, existe competitividade, pois, para um mesmo modelo de equipamento, há vários potenciais fornecedores.

Além do modelo usado como referência no DOD (Zeuschel Zeta) foi encontrado também o modelo *ElarScan 600* que atenderia as necessidades. Como potenciais fornecedores, foram identificadas as empresas *Navisystem Importação Ltda*, *Macrosolution Comércio Importação Exportação e Serviços Ltda* e *Scansystem Gerenciamento da Informação*.

Conforme já apresentado na análise da contratação, no item 3, foram consideradas as opções de contratação de serviço e de compra de equipamento, com a conclusão de que a alternativa mais vantajosa é a aquisição do equipamento.

Foram analisadas:

- Pregão eletrônico 9/2022, da Superintendência Regional do Incra em Rondônia (edital 786/2022), para serviços de digitalização;
- Pregão eletrônico 6/2019, da Superintendência de Administração do Ministério da Fazenda/RJ, para aquisição de equipamentos similares;
- Termo de Referência da Escola da Magistratura do Tocantins (2019) para aquisição de equipamentos similares;
- Ata de Registro de Preços do Incra (doc. 1503153).

Não há necessidade de audiência prévia com fornecedores.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de custo total da solução é de R\$175.000,00. Os fornecedores Navisystem Importação Ltda (doc. 1503137) e Scansystem Gerenciamento da Informação (doc. 1503143) apresentaram proposta atualizada.

Foram considerados o custo do equipamento com a garantia padrão de mercado de 12 meses e a expansão da garantia por mais 48 meses, completando a disponibilidade do equipamento por 5 anos.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Scanner planetário digital para formulário A3, com no mínimo as seguintes especificações:

- Opções de saída: impressão, em dispositivo conectado a porta USB e em dispositivo remoto conectado via rede TCP/IP.
- Aceite formato de papel até A3 (297 x 420mm);
- Sistema operacional embarcado compatível com Windows 10 e posteriores;
- Interface de software tipo "touch-screen";
- Resolução ótica mínima de 300 dpi, com opção para até 600 dpi;
- Modo de digitalização: cores, tons de cinza e preto e branco;
- Mesa com compensador de lombadas plano ou em "V", para livros com espessura de até 100mm (4 polegadas);
- Formatos de saída: tiff, jpeg e pdf que permita pesquisa por palavra no documento;
- Sistema de iluminação vertical que não crie sombras;
- Separação de páginas automática;
- Lâmpadas frias, livres de UV e IR;
- Calibração geométrica ajustável;
- Ciclo de digitalização inferior a 5 segundos;
- Remoção automática de espiral em encadernação de apostilas e teses;
- Digitalização de documentos grampeados sem tirar os grampos e cortar a imagem;
- Digitalização de documentos em pastas sem os tirar das ferragens e removendo imagem das ferragens;
- Possibilidade de aplicação de marcas d'água e logotipo nas imagens;
- Tecnologia de captura das imagens com CCD de linha;
- Botões de disparo na mesma mesa onde fica o livro, por pedal ou por software;
- Função pré-visualização para controle de qualidade;
- Menu em português;
- Certificação Ambiental: Energy Star;
- Instalação sem necessidade de driver;
- Painel "touch screen", de 21 polegadas, integrado no scanner com tecnologia "multi touch".
- Garantia de 60 (sessenta) meses, a ser prestada em Porto Alegre.

Foram consideradas as opções de compra de equipamento e contratação de serviço, com a escolha da primeira alternativa, após análise das vantagens/desvantagens realizadas no item "análise da contratação". Foi assumida a premissa de que toda a demanda possa ser atendida com um único equipamento, ao logo dos próximos cinco anos. Foi estimado o total de documentos a serem processados em 5 milhões. Foi considerado o preço do serviço de digitalização de R\$0,18 por documento, conforme a Ata de Registro de Preço do Incra (doc. 1503153). Assim, a solução de compra de equipamentos teria um custo de R\$175.000,00, enquanto a de contratação de serviço de R\$900.000,00. Mesmo ponderando que esse é apenas o custo direto, que não contabiliza o diferente envolvimento da força de trabalho do TRE entre as soluções, ainda é possível concluir que a solução de menor dispêndio geral é a aquisição do equipamento.

Cabe ainda justificar a opção pela garantia estendida do scanner para até 5 anos. Esse é um tipo de equipamento bem especializado e, em consequência, com poucas empresas qualificadas para assistência técnica. Com isso, e considerando que será adquirida apenas uma unidade, a continuidade do serviço só poderá ser assegurada enquanto houver um contrato que garanta a solução de eventuais problemas com o equipamento em um tempo razoável. Seria inviável, em caso de defeito, interromper o serviço e iniciar o processo para contratação de uma empresa que fosse fazer o conserto.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO

Não há parcelamento da solução.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos, como já arrolado no DOD seriam:

- Facilitar o acesso da sociedade à história dos processos eleitorais gaúcho e brasileiro;
- Ampliar a disseminação do conhecimento acumulado ao longo dos anos;
- Contribuir para a preservação dos acervos históricos do Memorial da Justiça Eleitoral Ministro Teori Albino Zavascki.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO

Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato:

- capacitação de servidores para fiscalização e gestão contratual:
 - Não há necessidade de capacitação prévia.
- adequação das instalações prediais, inclusive para o recebimento de materiais:
 - O equipamento é de pequeno porte, não demandando adequação de instalações prediais.
- atualização de infraestrutura tecnológica:
 - O equipamento foi especificado para estar em conformidade com a infraestrutura tecnológica já disponível.

- d) necessidade ou não de transição contratual:
- Não haverá transição contratual.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se aplica.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

Não haverá impacto ambiental significativo a ser considerado.

14. COMPONENTE TECNOLÓGICO INTEGRANTE DO OBJETO

A utilização do scanner não representará qualquer risco a segurança da informação.

15. ATENDIMENTO DA NECESSIDADE

A aquisição e manutenção do equipamento pelo período de 5 anos, atenderá satisfatoriamente as necessidades apresentadas pelo demandante no DOD (doc 1207400).

16. ANEXO

Não se aplica.



Documento assinado eletronicamente por **Fabio Silva da Silveira, Assessor**, em 07/07/2023, às 14:39, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Ermes Marcolin, Coordenador**, em 07/07/2023, às 15:11, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Martinho Luiz Marchi, Analista Judiciário**, em 07/07/2023, às 15:12, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.tre-rs.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **1483280** e o código CRC **35500CC2**.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Administração - Aquisição - Bens Permanentes - 0017082-43.2022.6.21.8000

Relatório - doc. SEI n. Análise de Riscos.

Contextualização:

A demanda a ser atendida é a digitalização do acervo documental do Memorial da Justiça Eleitoral Ministro Teori Albino Zavascki. A solução escolhida, conforme o Estudos Técnicos Preliminar (doc. 1483280) foi a aquisição de um scanner planetário A3 de alto desempenho, com garantia de 5 anos.

Formulário para Identificação de Riscos			
Escopo da Identificação de Riscos:		Aquisição do Scanner A3 de Alto desempenho	
Unidade:		SJ/CGDOM	
Formulário preenchido por:		Martinho Luiz Marchi	Data: 26/06/2023
Formulário para Identificação de Riscos			
Id.	Causas	Eventos (Riscos)	Consequências
1	Mercado	Não apresentação de proposta	Licitação deserta. Necessidade de rever os ETP/s e/ou repetir o processo licitatório.
2	Contratada	Entrega de scanner diferente do especificado	Atraso na disponibilização do equipamento
3	Contratada	Atraso na entrega do equipamento	Atraso na data de início dos serviços
4	Contratada	Não entrega do equipamento	Atraso na data de início dos serviços
5	Defeito no equipamento	Scanner apresentar defeito durante utilização	Interrupção temporário de serviço de digitalização
6	Inadequação do equipamento	Scanner não ser apropriado para realização de todo o trabalho previsto	Não conclusão dos serviço de digitalização

Formulário para Análise de Riscos											
Escopo da Análise de Riscos:		Aquisição do Scanner A3 de Alto desempenho									
Unidade:		SJ/CGDOM									
Formulário Preenchido por:		Martinho Luiz Marchi							Data:	26/06/2023	
Id.	Riscos	Risco Inerente			Controles Existentes	Eficácia do Controle		Risco Residual		Apetite ao Risco do TRE-RS	Recomendação para o Trata- mento do Risco
		Probabilidade (P)	Impacto (I)	Risco Inerente (P x I)		Class. do Controle	Multipli- cador	Risco Residual	Class. do Risco Residual		
1	Não apresentação de proposta	1	2	2	Inexistente	Inexistente	1	2	Baixo	Oportunidade	Aceitar
2	Entrega de scanner diferente do especificado	2	2	4	Previsão para substituição do equipamento em prazo determinado	Satisfatório	0,4	1,5	Baixo	Oportunidade	Aceitar
3	Atraso na entrega do equipamento	2	2	4	Controle do prazo pelo gestor do contrato e previsão de multa em caso de atraso	Satisfatório	0,4	1,6	Baixo	Oportunidade	Aceitar
4	Não entrega do equipamento	2	2	4	Controle do prazo pelo gestor do contrato e previsão de multa em caso de atraso	Satisfatório	0,4	1,6	Baixo	Oportunidade	Aceitar
5	Scanner apresentar defeito durante utilização	2	2	4	Contrato de garantia por todo o período previsto de uso do equipamento	Satisfatório	0,4	1,6	Baixo	Oportunidade	Aceitar
6	Scanner não ser apropriado para realização de todo o trabalho previsto	1	2	2	Inexistente	Inexistente	1	2	Baixo	Oportunidade	Aceitar

Formulário para Tratamento dos Riscos

Escopo do Tratamento dos Riscos:		Aquisição do Scanner A3 de Alto desempenho					
Unidade:		SJ/CGDOM					
Formulário Preenchido por:		Martinho Luiz Marchi			Data:	26/06/2023	
Id.	Risco	Opção escolhida para o tratamento do risco	Justificativa da escolha (custo-benefício)	Responsável pela implementação (nome da pessoa)	Prazo		Custo
					Início	Fim	
1	Não apresentação de proposta	Aceitar	Baixo risco.	Não há tratamento do risco.			Zero
2	Entrega de scanner diferente do especificado	Aceitar	Baixo risco e controles presentes no Termos de Referência.	Não há tratamento do risco.			Zero
3	Atraso na entrega do equipamento	Aceitar	Baixo risco e controles presentes no Termos de Referência.	Não há tratamento do risco.			Zero
4	Não entrega do equipamento	Aceitar	Baixo risco e controles presentes no Termos de Referência.	Não há tratamento do risco.			Zero
5	Scanner apresentar defeito durante utilização	Aceitar	Baixo risco e controles presentes no Termos de Referência.	Não há tratamento do risco.			Zero
6	Scanner não ser apropriado para realização de todo o trabalho previsto	Aceitar	Baixo risco. A grande maioria dos documentos a serem digitalizados são de tamanho até A3. Comprar um scanner A2 aumentaria em muito o custo. Eventuais documentos em formulário maior que A3 poderão ser encaminhados para digitalização externa.	Não há tratamento do risco.			Zero

EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO



Documento assinado eletronicamente por **Fabio Silva da Silveira, Assessor**, em 07/07/2023, às 14:39, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Ermes Marcolin, Coordenador**, em 07/07/2023, às 15:11, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Martinho Luiz Marchi**, **Analista Judiciário**, em 07/07/2023, às 15:12, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.tre-rs.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **1503330** e o código CRC **C3E1BE94**.

Rua Sete de Setembro, 730 - Bairro Centro - Porto Alegre/RS - CEP 90010-190
www.tre-rs.jus.br - Fone: (51) 3294 8403